



**Agència Catalana
de l'Aigua**

Provença, 260
08008 Barcelona
Tel. 93 567 65 00
NIF: Q0801031F
aca.gencat.cat

Expedient: **RAD26000019**
Procediment: **Recurs potestatiu de reposició**
Assumpte: **Acord**
Document: **8729515**


Pablo Herráez Vilas, director de la Divisió d'Assessoria Jurídica i secretari del Consell d'Administració de l'Agència Catalana de l'Aigua,

C E R T I F I C O:

Que en la sessió número 258 del Consell d'Administració de l'Agència Catalana de l'Aigua, que va tenir lloc el 15/07/2026, es va aprovar la

Proposta d'acord per la qual es resol el recurs de reposició interposat per l'Ajuntament de Cabacés contra la Resolució, de 9 de gener de 2026, del Director de l'Agència Catalana de l'Aigua de revocació i reintegrament de les subvencions atorgades a l'Ajuntament de Cabacés, en el marc de les convocatòries per a la concessió de subvencions destinades a cofinançar les despeses extraordinàries realitzades pels ens locals i generades pel transport d'aigua destinada a l'ús d'abastament de poblacions mitjançant vehicles cisterna, o per l'execució d'obres o actuacions d'urgència equivalents destinades a resoldre de manera immediata problemes de potabilitat o mancança d'aigua, publicades per Resolució ACC/435/2024, de 15 de febrer (ref. BDNS 744190) i per Resolució ACC/2645/2024, de 15 de juliol (ref. BDNS 774745)

Vist el Recurs que presenta el 9 de febrer de 2026 l'Alcalde de l'Ajuntament de Cabacés contra la Resolució, de 9 de gener de 2026, del Director de l'Agència Catalana de l'Aigua de revocació i reintegrament de les subvencions atorgades a l'Ajuntament de Cabacés, en el marc de les convocatòries per a la concessió de subvencions, en règim de concurrència competitiva, destinades a cofinançar les despeses extraordinàries realitzades pels ens locals i les agrupacions d'ens locals i generades pel transport d'aigua destinada a l'ús d'abastament de poblacions mitjançant vehicles cisterna, o per l'execució d'obres o actuacions d'urgència equivalents destinades a resoldre de manera immediata problemes de potabilitat o mancança d'aigua, publicades per Resolució ACC/435/2024, de 15 de febrer, ref. BDNS 744190 i per Resolució ACC/2645/2024, de 15 de juliol, ref. BDNS 774745. Expedients CIS011/24/000037, CIS012/24/000047 i CIS012/24/000051, per la qual es resol:

1.- REVOCAR totalment la subvenció atorgada a l'Ajuntament de Cabacés en l'expedient CIS011/24/000037 i ordenar a l'Ajuntament de Cabacés el reintegrament de la subvenció atorgada per un import de 8.399,12 €, en el marc de la convocatòria per a la concessió de subvencions, en règim de concurrència competitiva, destinades a cofinançar les despeses extraordinàries realitzades pels ens locals i les agrupacions d'ens locals i generades pel transport d'aigua destinada a l'ús d'abastament de poblacions mitjançant vehicles cisterna, o per l'execució d'obres o actuacions d'urgència equivalents destinades a resoldre de manera



**Generalitat
de Catalunya**

Pàgina 1 de 13



Doc. original signat per:
Pablo Herráez Vilas
15/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NYL6DCZMWNC02ISN650E8C5KY51Y1E8

Data creació còpia:
16/07/2026 09:28:31

Pàgina 1 de 13



Agència Catalana
de l'Aigua

immediata problemes de potabilitat o mancança d'aigua, publicada per Resolució ACC/435/2024, de 15 de febrer.

2.- REVOCAR parcialment la subvenció atorgada a l'Ajuntament de Cabacés en l'expedient CIS012/24/000047 i ordenar a l'Ajuntament de Cabacés el reintegrament de la subvenció atorgada per un import de 20.574 €, en el marc de la convocatòria per a la concessió de subvencions, en règim de concurrència competitiva, destinades a cofinançar les despeses extraordinàries realitzades pels ens locals i les agrupacions d'ens locals i generades pel transport d'aigua destinada a l'ús d'abastament de poblacions mitjançant vehicles cisterna, o per l'execució d'obres o actuacions d'urgència equivalents destinades a resoldre de manera immediata problemes de potabilitat o mancança d'aigua, publicada per Resolució ACC/2645/2024, de 15 de juliol, en aplicació de la causa de revocació de la subvenció de l'apartat 10.1.a) de les bases reguladores de la línia de subvencions, per l'obtenció de la subvenció sense complir les condicions necessàries.

3.- REVOCAR totalment la subvenció atorgada a l'Ajuntament de Cabacés en l'expedient CIS012/24/000051 i ordenar a l'Ajuntament de Cabacés el reintegrament de la subvenció atorgada per un import de 100.000 €, en relació amb la convocatòria per a la concessió de subvencions, en règim de concurrència competitiva, destinades a cofinançar les despeses extraordinàries realitzades pels ens locals i les agrupacions d'ens locals i generades pel transport d'aigua destinada a l'ús d'abastament de poblacions mitjançant vehicles cisterna, o per l'execució d'obres o actuacions d'urgència equivalents destinades a resoldre de manera immediata problemes de potabilitat o mancança d'aigua, publicada per Resolució ACC/2645/2024, de 15 de juliol, en aplicació de la causa de revocació de la subvenció de l'apartat 10.1.a) de les bases reguladores de la línia de subvencions, per l'obtenció de la subvenció sense complir les condicions necessàries.

4.- ORDENAR a l'Ajuntament de Cabacés el pagament a l'Agència dels interessos de demora corresponents, calculats des de la data de pagament de cada import objecte de revocació fins la data de la present resolució del procediment de revocació, segons el detall de la liquidació dels interessos de demora que s'adjunta a la present resolució.

Antecedents de fet

Primer.- El 9 de gener de 2026 el Director de l'Agència Catalana de l'Aigua dicta resolució per la qual decideix l'esmentat en l'apartat anterior, i es notifica a l'Ajuntament de Cabacés el 20 de gener de 2026.

Segon.- El 9 de febrer de 2026 l'Alcalde de l'Ajuntament de Cabacés, que actua en representació d'aquest ens local, interposa escrit de recurs potestatiu de reposició contra l'anterior resolució de revocació i reintegrament de les subvencions CIS011/24/000037, CIS012/24/000047 i CIS012/24/000051 i sol·licita que es dicti nova resolució per la qual s'acordi que no procedeix ni la revocació ni el reintegrament de cap de les subvencions, atès que compleix amb el seu caràcter finalista.



Generalitat
de Catalunya

Pàgina 2 de 13



Doc. original signat per:
Pablo Herráez Vilas
15/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NYL6DCZMWNC02ISN650E8C5KY51Y1E8

Data creació còpia:
16/07/2026 09:28:31

Pàgina 2 de 13



Alternativament, respecte de les subvencions CIS011/24/000037 i CIS012/24/000047 que s'acordi la no revocació i, per tant, el no reintegrament atès que es compleix amb la seva finalitat i respecte de la subvenció CIS012/24/000051, que s'acordi deixar en suspens el tràmit de la revocació, fins que resolgui la CHE l'expedient de concessió administrativa de l'obra.

Així mateix, sol·licita la suspensió de l'execució de la resolució impugnada d'acord amb les al·legacions següents:

- 1) L'Ajuntament de Cabacés té un pressupost anual de poc més de 500.000 euros, per tant, no suspendre els actes administratius objecte del present recurs, suposa una càrrega financera superior al 25% dels seus recursos ordinaris. El que implica la impossibilitat material d'atendre a la liquidació que se'ls proposa.
- 2) Si no se suspèn l'execució mentre dura la via dels recursos, atès que es troben impossibilitats d'atendre materialment la restitució dels imports reclamats, es causarà un perjudici irreparable a la ciutadania de Cabacés, s'inviabilitzaria el funcionament ordinari del municipi.

I la suspensió de l'execució de les subvencions atorgades, no perjudica ningú.

- 3) Si no se suspèn l'execució, se'ls priva del dret a la tutela judicial efectiva, atès que deixa sense sentit al recurs i suposa una fermesa anticipada de la resolució impugnada.

Tercer.- L'Ajuntament recurrent, en el seu escrit de recurs i en defensa de les seves peticions, formula bàsicament les següents al·legacions:

1. Les subvencions que es pretenen revocar tenen com a finalitat cofinançar les despeses extraordinàries realitzades pels ens locals, generades pel transport d'aigua destinades a l'ús d'abastament dels pobles mitjançant vehicles cisterna, o per l'execució d'obres o actuacions d'urgència destinades a resoldre de manera immediata problemes de potabilitat o de manca d'aigua d'aquestes poblacions.

Considera que l'Administració actuant perd de vista aquests objectius. Destaca, del text de les bases de les subvencions, allò que fa referència al seu caràcter finalista.

Per tant, es tracta de dues subvencions destinades a resoldre el problema urgent de la sequera que va afectar a una gran part del món rural.

Així mateix, la convocatòria de la subvenció en règim de concurrència competitiva tracta de donar solució a una situació excepcional, sobrevinguda i urgent. Considera que aquests extrems s'han de valorar a l'hora de resoldre la qüestió present.

Cita disposicions de dret comú que cal tenir en compte (art. 111.8 del Codi civil de Catalunya, art. 111.9 del mateix text legal i sobre l'equitat, article 3.1 del Codi civil de



l'Estat sobre la interpretació finalista de la norma i article 7.1 del darrer Codi citat sobre la bona fe).

2. Pel que fa a les subvencions CIS011/24/000037 i CIS012/24/000047, accepta que no tots els transports facturats es corresponen a empreses que tinguin acreditada la seva condició de compliment de garanties sanitàries per estar inscrites a l'RSIPAC.

Remet a al·legacions ja presentades on justificava documentalment perquè es va haver de recórrer al servei d'empreses no registrades.

No accepta que els transports d'aigua contractats no complissin amb les garanties sanitàries corresponents; en aquest sentit, l'Administració no té cap prova que li permeti fonamentar aquesta afirmació. Afegeix que hi ha proves que les garanties sanitàries del transport d'aigua es van complir de forma satisfactòria, atès que tota l'aigua transportada, per tal de ser distribuïda entre la població, fa cap a un dipòsit de distribució, infraestructura finançada per l'Agència Catalana de l'Aigua, on s'han esdevingut successives preses de mostres que han comportat l'emissió de l'informe sanitari TT2401216161-1 amb resultat favorable, per part de la Secretaria de Salut Pública, document que forma part de l'expedient, atès que fou aportat al primer escrit d'al·legacions.

Considera que la prova més palmària resulta del fet que cap incidència vers l'aigua de boca subministrada ha afectat la població de Cabacés.

Pel que fa al punt de captació de l'aigua, està a un altre tàlveg diferent del de la Font de la Foia del mateix Montsant, per tant, l'aigua és la mateixa i es van assegurar a través de les analítiques pertinents, de la correcció i potabilitat de la nova captació.

Accepta que no disposen de concessió, però recorda que la situació era d'urgència i el termini per obtenir la concessió és superior a dues setmanes.

No només va garantir mitjançant analítiques que l'aigua fos potable, sinó que no és distribuïda directament a la població, es va assegurar que l'aigua a subministrar complia totes les garanties de sanitat.

Per tant, va adoptar totes les mesures pertinents per garantir la qualitat de l'aigua per a l'ús de boca, l'únic incompliment és de requisits burocràtics, d'impossible compliment amb el breu termini que es disposava per solucionar la situació urgent, excepcional i imprevisible generada per la climatologia. Són mers requisits formals que no han afectat la qualitat de l'aigua subministrada.

Considera que el compliment dels requisits de la subvenció cal avaluar-los com exigeixen els preceptes invocats, de conformitat a la realitat social del moment en el qual s'han de complir. El caràcter finalista de la subvenció, abastir d'aigua de boca a la població de Cabacés, i va gaudir de totes les garanties sanitàries.





La comarca només disposa d'una empresa que compleix amb els requisits legals per atendre a totes les peticions dels pobles.

3. Pel que fa a la subvenció CIS012/24/000051, cal recordar que el sentit de la subvenció atorgada és per a l'obra d'emergència de construcció d'un nou pou. Per tant, la construcció subvencionada és una emergència i, per tal que sigui efectiva la subvenció, es condiona que es disposi prèviament de l'autorització administrativa emesa per la CHE, tenint en compte els terminis de tramitació d'aquests expedients, és del tot incongruent. És incompatible amb el concepte d'urgència que comporta la subvenció, exigir l'obtenció de la prèvia autorització de la CHE.

Cal considerar que l'Ajuntament de Cabacés compleix amb el requisit formal de sol·licitar l'autorització administrativa abans d'iniciar l'obra. A l'Agència Catalana de l'Aigua li consta que la concessió de l'autorització està en tràmit, per tant, no ha actuat per la via de fet, però no està al seu abast el temps que esmerça aquella administració en la tramitació dels seus expedients.

Considera contradictori a la finalitat de la subvenció esperar l'inici de les obres a l'obtenció de l'autorització. Han passat gairebé tres anys i la petició continua en curs, tot i que ara amb les pluges la construcció del pou ja no és una necessitat urgent.

No es pot revocar una subvenció imprescindible per a la seva supervivència com a poble, pel retard en el funcionament d'una altra administració, en aquest cas la CHE.

De cap manera suposa adquirir facultats sobre el domini públic hidràulic per silenci administratiu, atès que la Confederació ha de resoldre i si ho fa afirmativament, com tot porta a pensar, el dret sobre el domini públic hidràulic interessat desplegarà la seva eficàcia des del moment de la sol·licitud.

L'Ajuntament de Cabacés ha complert amb tots els tràmits amb celeritat, així el mes de març de 2023 encomana el projecte d'execució material de l'obra, que va ascendir a 110.525,99 euros als tècnics del Consell Comarcal del Priorat. Quan disposa del projecte, l'aporta al Departament d'Empresa i Treball per tal d'obtenir l'autorització d'aquesta administració per tal d'iniciar les obres, atorgada el 5 de desembre de 2023. Es demana també la preceptiva autorització a la Confederació Hidrogràfica de l'Ebre, l'octubre de 2023, que dona lloc a l'inici de l'expedient 2024-P-156 del Servei d'Aigües Subterrànies de l'Administració hidràulica esmentada.

Per tant, no hi ha cap responsabilitat imputable a l'Ajuntament de Cabacés vers la legalització definitiva del pou en qüestió. En el pitjor dels escenaris per a l'Ajuntament, com a màxim pertocaria suspendre la tramitació de la revocació de la subvenció atorgada per a la construcció del pou, a resultes de la resolució de la Confederació Hidrogràfica de l'Ebre sobre l'autorització administrativa demanada per a la construcció del nou pou, i aleshores l'arxiu en el cas més probable que se'ls doni l'autorització i que es continuï amb el tràmit per al cas que se'ls denegui.



Doc. original signat per:
Pablo Herráez Vilas
15/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NYL6DCZMWNC02ISN650E8C5KY51Y1E8

Data creació còpia:
16/07/2026 09:28:31



A aquests fets els són d'aplicació els següents

Fonaments de dret

Primer.- La competència per resoldre aquest recurs correspon al Consell d'Administració de l'Agència Catalana de l'Aigua d'acord amb l'article 123 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i l'article 8.1.a) dels Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovats pel Decret 86/2009, de 2 de juny.

Segon.- En la tramitació de l'expedient objecte de recurs, s'ha seguit el procediment normativament establert d'acord amb el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre; la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions; el seu Reglament, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol; el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre; la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques; la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic; la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya; les bases reguladores d'una línia de subvencions destinades a cofinançar les despeses extraordinàries realitzades pels ens locals i les agrupacions d'ens locals i generades pel transport d'aigua destinada a l'ús d'abastament de poblacions mitjançant vehicles cisterna, o per l'execució d'obres o d'actuacions d'urgència equivalents destinades a resoldre de manera immediata problemes de potabilitat o manca d'aigua, i la delegació en la Direcció de les facultats per a l'aprovació de les convocatòries corresponents i per resoldre l'atorgament de les subvencions, aprovades per l'Acord del Consell d'Administració de l'Agència Catalana de l'Aigua de 6 d'octubre de 2022, que es fa públic per Resolució ACC/3075/2022, de 10 d'octubre (DOGC núm. 8772, de 14 d'octubre de 2022).

Per Resolució ACC/435/2024, de 15 de febrer, es fa pública la convocatòria per a la concessió de subvencions esmentades (DOGC núm. 9106, de 21 de febrer de 2024, ref BDNS 744190).

Tercer.- D'acord amb el que disposa l'article 4.1 a) i els articles 112.1, 115, 123 i 124, en relació amb l'article 114, tots de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, el recurs presentat contra l'acte administratiu esmentat en el primer antecedent de fet ha estat interposat per qui ostenta la legitimació activa, dins del termini establert i en forma, motiu pel qual és procedent la seva admissió.

Quart.- L'Ajuntament recurrent reitera les al·legacions exposades en el decurs de l'expedient, que han rebut resposta motivada a la Resolució impugnada i no aporta noves dades, ni fets que la desvirtuïn.



Pàgina 6 de 13



Doc. original signat per:
Pablo Herráez Vilas
15/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NYL6DCZMWNC02ISN650E8C5KY51Y1E8

Data creació còpia:
16/07/2026 09:28:31

Pàgina 6 de 13



En primer terme, l'Ajuntament recorda quina és la finalitat de la línia de subvencions, vinculada amb la necessària solució urgent al problema de la sequera. Tal com esmenta en la seva al·legació de caràcter previ, la convocatòria de subvenció és en règim de concurrència competitiva, per tant, s'atorguen mitjançant un procés, que es regeix per les bases que regulen la línia de subvencions, de competència entre totes les sol·licituds presentades. El que suposa que els criteris de valoració són objectius i el compliment de les bases ha de ser estricte i segons la seva literalitat, no es pot atendre a interpretacions finalistes que no s'incloguin de manera expressa a les bases. No es pot obviar que el principi de lliure concurrència és un principi bàsic del dret administratiu, segons el qual cal poder participar (en el present cas en la sol·licitud i valoració corresponent de la línia de subvencions) en igualtat de condicions, per tant, la interpretació de les bases ha de ser literal per tal que es compleixi el principi esmentat.

Les normes s'han d'interpretar en primer terme segons el sentit propi de les seves paraules, la interpretació literal és el punt de partida i, en el present cas, atès que no hi ha ambigüitat, no procedeix una interpretació teleològica que l'Ajuntament reclama amb vulneració del dictat literal de les bases i, de retruc, del principi de lliure concurrència.

El fet que la situació de sequera fos excepcional, sobrevinguda i urgent, no exigeix de respectar les bases, precisament la línia de subvencions va néixer per atorgar auxili als ens locals davant d'aquesta excepcionalitat que regia per a tots i per tal que concorrien en igualtat de condicions cal vetllar per una aplicació de les bases *erga omnes*.

Pel que fa als principis generals del dret que cita l'Ajuntament:

Quant a l'article 111.8 del Codi Civil de Catalunya, que declara que ningú pot fer valer un dret o una facultat que contradigui la conducta pròpia observada amb anterioritat si tenia una significació inequívoca de la qual se'n deriven conseqüències jurídiques incompatibles amb la pretensió actual, cal indicar que aquesta Agència no ha contravingut en el procés de revocació cap doctrina de no anar contra els actes propis, atès que s'ajusta a uns condicionants que calia complir previstos a les bases, per tant, es tracta de conseqüències conegudes i acceptades pels concurrents a la línia de subvencions per al cas d'incompliment.

Pel que fa a l'apartat següent del mateix article, sobre l'equitat en l'aplicació de les normes, precisament aquest principi obliga a la tramitació del procediment de revocació en cas d'incompliment de les bases, sense excepció, per aplicar la norma amb equitat per a tots els concurrents, sense efectuar exempcions arbitràries. L'equitat pretén evitar resultats injustos de l'aplicació de la llei, però aquesta via d'interpretació de les bases exigida per l'Ajuntament recurrent, vulnera el tractament en condicions d'igualtat de la resta de concurrents, que estaven sotmesos a la mateixa situació excepcional de sequera. No es poden tractar diferent casos iguals, perquè s'arribaria a una solució injusta.

En relació a l'article 3.1 del Codi Civil de l'Estat, sobre les regles per a la interpretació de les normes jurídiques cita en primer terme "*el sentit propi de les seves paraules*", que l'Ajuntament no subratlla en la seva al·legació, però que ha de ser el primer criteri i no es pot





obviar, més en el present cas que no hi ha dubte en l'aplicació, ni ambigüitat en el sentit de les paraules de les bases.

Finalment, pel que fa a l'article 7.1 del Codi Civil de l'Estat sobre el principi de la bona fe, implica la creença d'actuar conforme a dret. En aquest sentit cal indicar que l'Ajuntament, com tots els ens concurrents, tenia coneixement de les bases que regien la línia de subvencions, i aquesta Administració hidràulica ha ajustat en tot moment la seva actuació conforme a dret; cap de les al·legacions presentades desvirtua aquest darrer extrem, sinó que apel·la a l'aplicació de les bases sense el rigor que els seus termes exigeixen.

Cinquè.- La segona de les al·legacions de l'Ajuntament se centra en la revocació de les subvencions tramitades en els expedients CIS011/24/000037 i CIS012/24/000047 en relació al transport d'aigua destinada a l'ús d'abastament de poblacions mitjançant vehicles cisterna. El recurrent afirma i accepta que no tots els transports facturats es corresponen a empreses que han acreditat la seva condició de compliment de garanties sanitàries i, per tant, inscrites al RSIPAC. Malgrat aquesta manifestació, al·lega que complien amb les garanties sanitàries corresponents; en aquest sentit afirma que l'aigua transportada es disposa per a la seva distribució a la xarxa pública i que, en aquest dipòsit, es van dur a terme preses de mostres amb informe sanitari favorable de la Secretaria de Salut Pública i esgrimeix, així mateix, que la prova més palmària ha estat que no hi ha hagut cap incidència vers l'aigua de boca que hagi afectat la població de Cabacés, que no hi ha ni un sol cas de patologia derivada del consum de boca.

Empara el seu incompliment relatiu que la transportista estigués prèviament inscrita al RSIPAC pel fet que la comarca només disposa d'una empresa que compleix els requisits legals per atendre a totes les peticions.

Pel que fa al transport d'aigua per a consum humà, el que se subvenciona en aquesta línia és el transport amb vehicles cisterna d'aigua potable per a la seva distribució o bé d'aigua crua per a la seva potabilització o d'aigua de substitució per a usos diferents del domèstic però abastits des de la xarxa de subministrament d'aigua que no requereixin potabilització, amb l'informe previ de les autoritats sanitàries o d'altres informes que siguin preceptius en relació amb les condicions per a l'ús d'aquestes aigües (base 1.1).

A la base 4.2, lletra f, s'especifica que en el supòsit que la sol·licitud es refereixi al transport d'aigua crua amb vehicles cisterna, cal que l'ens sol·licitant aporti una còpia de l'autorització per a la realització de la derivació temporal per a la captació d'aquesta aigua per manca sobtada d'aigua en la captació concedida. No era aquest el cas en qüestió, atès que l'Ajuntament de Cabacés no va aportar l'autorització per a la derivació temporal. En el cas d'aigua crua cal aportar còpia de l'informe de les autoritats sanitàries o els altres informes preceptius en relació amb el transport i la destinació de l'aigua crua per als usos corresponents.

A la sol·licitud presentada quant a transport d'aigua, la representació de l'Ajuntament de Cabacés manifesta que compta amb una única font de subministrament, la font de la Foia; i que la greu situació de sequera va implicar que el cabal d'aquesta Font natural s'hagués



Pàgina 8 de 13



Doc. original signat per:
Pablo Herráez Vilas
15/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NYL6DCZMWNC02ISN650E8C5KY51Y1E8

Data creació còpia:
16/07/2026 09:28:31

Pàgina 8 de 13



Agència Catalana
de l'Aigua

reduït considerablement i fos insuficient per cobrir les necessitats dels veïns del municipi. Per tant, per continuar donant servei, l'Ajuntament de Cabacés havia hagut de contractar un servei de transport d'aigua de manera recurrent per complementar el subministrament provinent de la font.

Pel que fa al transport d'aigua crua ja hem exposat que l'Ajuntament no disposa de l'autorització de derivació temporal. Pel que fa al transport amb vehicles cisterna d'aigua potable, han de reunir les condicions per aquest transport i l'Ajuntament reconeix *que no tots els transports facturats es corresponen a empreses que han acreditat la seva condició de compliment de garanties sanitàries*. A l'informe tècnic de 21 de març de 2025, emès pel Cap del Departament de Gestió de Recursos Hídrics d'aquesta Agència, i que fonamenta l'inici de l'expedient de revocació de les subvencions per al transport d'aigua potable amb vehicles cisterna, s'exposa que aquesta Agència ha tingut coneixement d'irregularitats que afecten l'objecte i les condicions de les subvencions atorgades: obra a l'expedient l'acta d'inspecció núm. 90393 de l'Agència de Salut Pública de Catalunya, de 4 d'abril de 2024, i l'informe sanitari de 6 de setembre de 2024 de la Secretaria de Salut Pública del Departament de Salut, que efectua una visita d'inspecció del transport d'aigua sense garantia sanitària per a ús de consum humà a la xarxa municipal de Cabacés. Consta que el mateix alcalde informa que s'ha transportat aigua de consum en cisternes no autoritzades i que es verifica que l'aigua procedeix de captacions sense autorització per a l'activitat de subministrament d'aigua de consum humà. A l'acta de la inspecció esmentada es fa constar que l'equip clorador del dipòsit funciona amb plaques solars i té fallades habituals. S'indica així mateix que no disposen d'anàlitzes de la Font de captació alternativa. Com a no conformitats, a l'acta d'inspecció s'indica entre d'altres qüestions que cal revisar o canviar l'equip clorador, que no es pot efectuar el transport d'aigua amb cisterna no autoritzada, que pel que fa a la font alternativa cal que se sol·liciti ampliació de l'autorització per a ús de boca per al cas que no es disposi, que cal efectuar una anàlisi completa d'aquesta font alternativa. A l'acta d'inspecció es conclou que no es pot realitzar el transport d'aigua en cisternes no autoritzades, com ha estat el cas, que cal una correcció immediata o suspendre l'activitat; que li cal autorització de l'ús de boca per a la font alternativa, que cal demanar un informe sanitari al Servei de Protecció de la Salut al Camp de Tarragona pel que fa a la nova captació, que així mateix cal una anàlisi completa de la nova captació per tal de poder conèixer la seva qualitat. Per tant, les irregularitats son palmàries.

El 8 d'abril de 2024 el Servei de Protecció de la Salut al Camp de Tarragona i les Terres de l'Ebre envia un requeriment a l'Ajuntament per tal que el transport d'aigua potable es realitzi amb cisternes autoritzades, les captacions estiguin autoritzades i es garanteixi que l'aigua subministrada sigui apta per al consum humà.

Pel que fa a la subvenció de l'expedient CIS011/24/000037, s'ha comprovat que les factures van a nom d'una empresa que no disposa d'acreditació pel transport d'aigua potable amb vehicles cisterna atès que no consta inscrita al Registre Sanitari d'Indústries i Productes Alimentaris (RSIPAC) i no es compleixen les garanties sanitàries corresponents del transport d'aigua potable. Tampoc no compleix les condicions de les bases reguladores en relació amb el transport d'aigua crua, atès que no disposa de l'autorització per a la realització de la derivació temporal per a la captació d'aquesta aigua (base ja esmentada 4.2.f). Per aquest



Generalitat
de Catalunya

Pàgina 9 de 13



Doc. original signat per:
Pablo Herráez Vilas
15/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NYL6DCZMWNC02ISN650E8C5KY51Y1E8

Data creació còpia:
16/07/2026 09:28:31

Pàgina 9 de 13

Agència Catalana
de l'Aigua

motiu es revoca totalment la subvenció atorgada en aquest expedient, corresponent a un import de 8.399,12 euros.

Pel que fa a la subvenció de l'expedient CIS012/24/000047, també per al transport d'aigua amb vehicles cisterna, s'aporten també les factures de transport per empreses (una d'elles la mateixa que en l'anterior expedient citat) i s'ha comprovat que dues de les tres empreses que han dut a terme aquest servei no disposen d'acreditació per al transport de vehicles cisterna, per no constar inscrites al RESIPAC i no complir les garanties sanitàries corresponents del transport d'aigua potable. Tampoc en aquest moment l'Ajuntament disposa de derivació temporal per a la captació d'aigua crua.

En el cas d'aquest segon expedient, la revocació és parcial, només fa referència a l'import pagat respecte l'import elegible de les factures relacionades amb els 2 transports d'aigua en vehicles cisterna que no tenen acreditació per distribuir aigües de consum públic mitjançant cisternes, per un import total de 20.574 euros.

En ambdós expedients s'ha incorregut en la causa de revocació de les subvencions prevista a l'apartat 10.1.a) de les bases reguladores de les convocatòries, és a dir, obtenció de la subvenció sense complir les condicions necessàries.

Per tant, l'Ajuntament no disposava d'autorització de derivació temporal pel que fa a l'aigua crua i si es considera que transportava aigua potable els vehicles cisterna no reuneixen les condicions sanitàries certificades per a fer-ho i les condicions d'escassetat del servei i d'urgència no poden eximir del compliment d'un requisit essencial per a la salut humana com l'exposat. El mer fet que el transport no disposi de l'acreditació per distribuir aigües de consum públic mitjançant cisterna ja implica incompliment i no es pot al·legar com a prova un resultat *ex post* del consum com ha estat que no s'hagi constatat incidència en la salut de la població; precisament, que el transport estigui acreditat per distribuir aigua potable és una garantia *ex ante* que prevé incidències en quelcom tan essencial com la salut de la població. Garantia aquesta darrera que no es pot obviar sense incórrer en incompliment de l'objecte de la subvenció, que exigeix que el transport amb vehicles cisterna ho siguin d'aigua potable i que si es tracta d'aigua crua per a la potabilització, que es disposi de l'autorització de derivació temporal.

Així doncs, els incompliments detectats quant al transport de l'aigua potable en justifiquen la revocació, sense que l'Ajuntament hagi desvirtuat aquest extrem. Atendre a una manca d'incidència en la salut de la població, en primer terme és emparar-se en un resultat i no en la necessària garantia prèvia que exigeixen les bases quant a la qualitat de l'aigua i, d'altra banda, vulnera el principi de lliure concurrència que pot haver implicat una hipotètica manca de concurrència a la línia de subvencions d'un ens local per no disposar de les contractacions dels transports acreditats.

Sisè.- Finalment i pel que fa a la subvenció atorgada a l'expedient amb referència CIS012/24/000051, la base 1.6 estableix expressament que no són objecte de subvenció les despeses originades per l'execució de pous sense l'autorització prèvia de l'Administració hidràulica competent.

Generalitat
de Catalunya

Pàgina 10 de 13

Doc. original signat per:
Pablo Herráez Vilas
15/07/2026Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NYL6DCZMWNC02ISN650E8C5KY51Y1E8

Data creació còpia:
16/07/2026 09:28:31

Pàgina 10 de 13



Així, l'informe tècnic que fonamenta l'inici del procediment de revocació, emès el 21 de març de 2025 pel Departament de Gestió de Recursos Hídrics, ja posa de manifest que l'objecte de la subvenció atorgada és la construcció d'un pou com a obra d'urgència per resoldre la problemàtica de manca de potabilitat o escassetat d'aigua, d'acord amb l'apartat 1.1. de les bases de la convocatòria. Però cita l'apartat sisè de la base primera per remarcar que en aquests casos és preceptiu disposar de l'autorització prèvia de l'Administració hidràulica. Afegeix que, efectuada la comprovació dels tràmits de legalització del pou construït, es desprèn que no consta autorització per a la construcció del pou per part de la Confederació Hidrogràfica de l'Ebre que n'és l'Administració hidràulica competent en el present cas. Així mateix, indica que d'acord amb la informació que obra amb l'acta d'inspecció (núm. 90393 de l'Agència de Salut Pública de Catalunya, de 4 d'abril de 2024) i l'informe de l'autoritat sanitària (de 6 de setembre de 2024 de la Secretaria de Salut Pública del Departament de Salut) s'han realitzat extraccions d'aigua procedents d'aquest pou que no disposen de la preceptiva concessió administrativa per al seu aprofitament atorgada per la Confederació Hidrogràfica de l'Ebre.

Per tant, el pou es va construir sense la prèvia i preceptiva autorització administrativa de la Confederació Hidrogràfica de l'Ebre (CHE) com a administració hidràulica competent. Així ho acredita també l'informe emès per la CHE en el tràmit de prova del present procediment de revocació (informe del Cap del Servei d'Aigües Subterrànies de la Confederació Hidrogràfica del Ebro, emès el 19 de juny de 2025), que estableix de manera expressa que l'expedient de concessió d'aigua del pou està en tràmit i no està resolt, i que no s'ha rebut cap sol·licitud de l'Ajuntament relativa a l'autorització d'investigació d'aigües subterrànies prevista a l'article 177 del Reglament del domini públic hidràulic.

És per tot l'exposat, que sense disposar de l'autorització preceptiva de l'Administració Hidràulica competent, es va incórrer en incompliment de les bases i es va resoldre revocar totalment la subvenció atorgada en el marc d'aquest expedient (CIS012/24/000051), amb el necessari reintegrament de la subvenció atorgada per un import de 100.000 euros.

Les bases, doncs, exigeixen que amb caràcter previ a l'execució del pou es requereixi de l'autorització prèvia de l'Administració hidràulica, així la situació d'emergència no habilita a construir el pou que ha de ser subvencionat sense autorització. En la seva al·legació l'Ajuntament fa referència en tot moment a la concessió d'aigua, però no desvirtua ni fa referència en cap moment a l'autorització per a la investigació d'aigües subterrànies preceptiva (art. 177 del Reglament del domini públic hidràulic, que tal com el seu apartat tercer preceptua aquestes autoritzacions són independents de la concessió). L'Ajuntament de Cabacés ha sol·licitat la concessió d'aigües i no l'autorització preceptiva referida com a causa de revocació. Les bases fan referència a "Administració hidràulica competent", per tant, les autoritzacions d'altres administracions, com la que cita el recurrent del Departament d'Empresa i Treball no eximeixen d'aquest requisit.

La base 1.6 exigeix que, per tal que sigui subvencionable l'execució d'un pou, disposi d'autorització prèvia de l'Administració hidràulica competent. El qualificatiu de previ exigít per la base implica que per garantir la lliure concurrència i equitat en el tracte dels ens concurrents cal que disposin d'aquesta autorització abans d'executar el pou.



Generalitat
de Catalunya

Pàgina 11 de 13



Doc. original signat per:
Pablo Herráez Vilas
15/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NYL6DCZMWNC02ISN650E8C5KY51Y1E8

Data creació còpia:
16/07/2026 09:28:31

Pàgina 11 de 13



Així doncs, en la revocació d'aquesta subvenció s'ha actuat també conforme a dret; i no pot concórrer exempció de requisits en pro dels principis de lliure concurrència, igualtat i equitat.

Setè.- Per tot l'exposat, procedeixen les revocacions totals o parcials contingudes a la resolució impugnada, atès que no es pot atendre només al compliment de la finalitat del subministrament de la població en el moment de sequera, sinó que per tal de ser subvencionable s'ha d'efectuar en les condicions exigides a les bases reguladores (Resolució ACC/3075/2022, de 10 d'octubre), només així es garanteix el principi de lliure concurrència. Pel que fa a la revocació de la subvenció atorgada en el marc de l'expedient CIS012/24/000051 per a l'execució del pou, tampoc no es pot deixar en suspens, atès que disposar de l'autorització per a l'execució del pou era un requisit previ l'incompliment del qual fou consumat.

Vuitè.- Quant a la petició de suspensió de l'executivitat de la resolució de revocació, l'acord del Consell d'Administració de l'Agència Catalana de l'Aigua que resol el recurs interposat és ferm en via administrativa, executiu, per tant, la suspensió deixarà de causar efectes.

Pel que fa al retorn dels imports pagats, amb els interessos de demora corresponents (d'acord amb l'article 38.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre general de subvencions i 100.2 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre), només a títol informatiu cal indicar que es disposa del formulari corresponent de petició de fraccionament o ajornament al web d'aquesta Agència, si així ho considera necessari l'Ajuntament atès el percentatge que manifesta que suposa l'import respecte als seus recursos ordinaris.

En conseqüència, atesos els antecedents, les consideracions i la proposta de 9 de març de 2026 del director de la Divisió de l'Assessoria Jurídica de l'Agència Catalana de l'Aigua, i de conformitat amb l'article 8 dels Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua, aprovats pel Decret 86/2009, de 2 de juny, a proposta del Director, el Consell d'Administració de l'Agència Catalana de l'Aigua adopta el següent

ACORD

I. DESESTIMAR el Recurs que presenta el 9 de febrer de 2026 l'Alcalde de l'Ajuntament de Cabacés contra la Resolució, de 9 de gener de 2026, del Director de l'Agència Catalana de l'Aigua de revocació i reintegrament de les subvencions atorgades a l'Ajuntament de Cabacés, en el marc de les convocatòries per a la concessió de subvencions, en règim de concurrència competitiva, destinades a cofinançar les despeses extraordinàries realitzades pels ens locals i les agrupacions d'ens locals i generades pel transport d'aigua destinada a l'ús d'abastament de poblacions mitjançant vehicles cisterna, o per l'execució d'obres o actuacions d'urgència equivalents destinades a resoldre de manera immediata problemes de



**Generalitat
de Catalunya**

Pàgina 12 de 13



Doc. original signat per:
Pablo Herráez Vilas
15/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NYL6DCZMWNC02ISN650E8C5KY51Y1E8

Data creació còpia:
16/07/2026 09:28:31

Pàgina 12 de 13



potabilitat o manca d'aigua, publicades per Resolució ACC/435/2024, de 15 de febrer, ref. BDNS 744190 i per Resolució ACC/2645/2024, de 15 de juliol, ref. BDNS 774745 (Expedients CIS011/24/000037, CIS012/24/000047 i CIS012/24/000051), i en conseqüència es confirma en tots els seus termes i condicions.

Contra aquest Acord, que és ferm en via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la recepció de la seva notificació davant els Jutjats Contenciosos Administratius, de conformitat amb el que disposen els articles 8, 14.1, 25 i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, sens perjudici de qualsevol altre recurs que sigui procedent.

La qual cosa certifico sense perjudici que resta pendent l'aprovació definitiva de l'acta de la sessió en la propera reunió del Consell.



Doc. original signat per:
Pablo Herráez Vilas
15/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NYL6DCZMWNC02ISN650E8C5KY51Y1E8

Data creació còpia:
16/07/2026 09:28:31

Pàgina 13 de 13